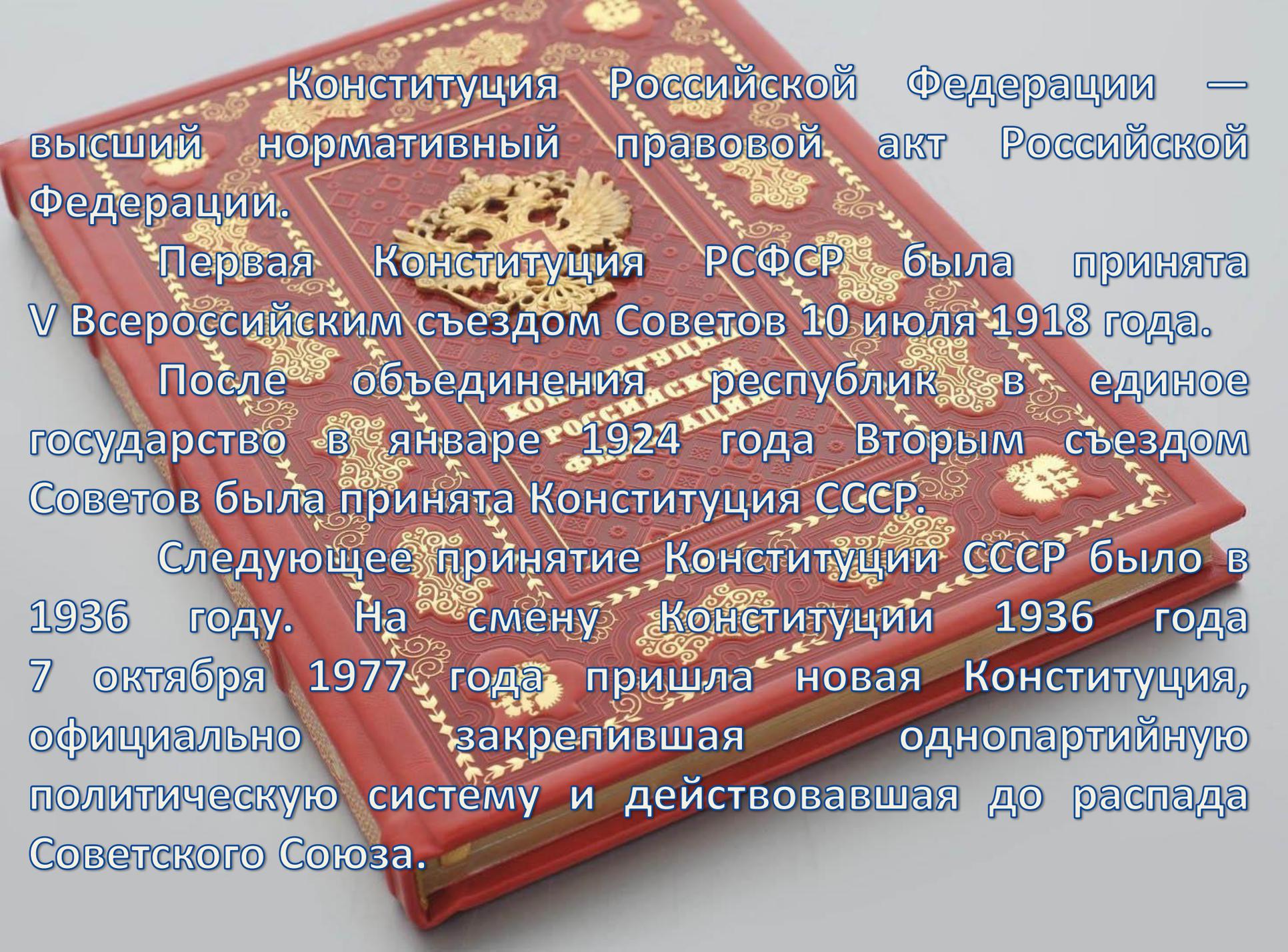


ЯДРО-ВСЕЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

КОНСТИТУЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ





Конституция Российской Федерации — высший нормативный правовой акт Российской Федерации.

Первая Конституция РСФСР была принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года.

После объединения республик в единое государство в январе 1924 года Вторым съездом Советов была принята Конституция СССР.

Следующее принятие Конституции СССР было в 1936 году. На смену Конституции 1936 года 7 октября 1977 года пришла новая Конституция, официально закрепившая однопартийную политическую систему и действовавшая до распада Советского Союза.



МОСКВА. Митинг объединенной оппозиции в защиту действующей Российской Конституции состоялся в столице. Митинг открылся на Лубянской площади (на снимке) после того, как многотысячная манифестация оппозиционных сил завершила шествие с антипрезидентскими лозунгами, начатое после полудня у Белорусского вокзала. Представители Фронта национального спасения, организовавшего манифестацию, назвали ее "Конституционным совещанием оппозиционных сил".

Фото В. СОБОЛЕВА.  
(ИТАР-ТАСС).



# Нам нужна Конституция для человека

В последнее время все политические страсти — вокруг новой Конституции, которую мы должны принять.

В связи с тем, что на сегодняшний день представлено два проекта Конституции Верховного Совета и Президента, усилилась борьба между законодательной и исполнительной властями, что наносит большой ущерб нашему обществу. Борьба за власть в высших слоях болезненно отражается на нашем благосостоянии.

Поэтому необходимо принять новую Конституцию, которая бы законодательно закрепила положения о структуре власти в нашей стране.

Сколько времени потребуется для доработки проекта Конституции? Президент уже установил сроки.

Да, надо завершить подготовку и принятие новой Конституции. Но мне кажется, что делается это в спешке. Два года готовили эту Конституцию, а недоделок по многим статьям хватает... Президент же одним махом решил покончить со всеми недоделками, считая свой проект безупречным и готовым, чтобы его принять в ближайшее время.

Вряд ли депутаты Верховного Совета утвердят проект Президента, который есть на

сегодняшний день. Ведь в этом проекте не упоминается о разделении властей. Все права по руководству государством берет на себя Президент.

Вот что волнует лично меня: в обоих проектах новой

граждан России.

Нам нужна Конституция, которая была бы Конституцией для человека. Главными в ней должны быть конкретные права гражданина. Все социальные гарантии, которыми мы пользовались в течение 70 лет, должны полностью быть отражены в отдельной статье новой Конституции: право на труд и отдых, бесплатную медицину и образование. И все эти права простого человека должны надежно защищаться законом. Каждый человек должен увидеть в этом Основном Законе свою Конституцию, чтобы жить и трудиться спокойно, надеясь, что Закон нас всегда защитит.

Тогда такую Конституцию будут уважать и выполнять ее требования. Тогда в нашей России и в каждой семье будет мир, порядок и благополучие.

А. КАПКОВ,  
инвалид Отечественной войны.

ТИКО-  
НОВОЙ  
АЛИЗ

— два проекта России. Один конституционной, с учетом поправок к Конституции, Верховных Советов Федерации, общественных организаций. Другой — в спешном

проведении в России, если будет принята иная про-

представленном, устанавливается разнообразие форм параллельно существующих, на основе демократии, в России.

новый статус, который достаточен, и не оставив в отношении, но он должен по статье 70, не является, но, гарантом, и, свобод, принимает меры, Совета России, ее неза, ударственной, печивает, с, кционирован, ствие всех, го, раионов". Та, Президент не, за рамки си, ей — законо, нительной и, ставится над, же, главным, ритарными и, т демократии

рактеристика, ным рядом

# Форма правления в двух проектах Конституции

мента определяется Президентом бесконтрольно. При подобной конструкции Парламент превращается в безвольный и фактически безвластный орган, поскольку над ним постоянно нависает "дамоклов меч" досрочного роспуска.

Слабым выглядит Парламент и в других отношениях. Весьма проблематичным становится и преодоление вето Президента на принятые законопроекты. И совершенно не реально представляется возможность отрешения Президента от должности.

Бесконтрольность действий Президента проходит реформой по всему рассматриваемому проекту. Президент не назван главой исполнительной власти, но объем его полномочий свидетельствует о фактическом его верховенстве в этой сфере. Он утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти и состав Правительства (ст. 107), назначает по представлению Председателя Правительства единолично министров и других должностных лиц (ст. 107), отправляет Правительство в отставку (ст. 111), издает указы и распоряжения, обязательные к исполнению Правительством (ст. ст. 81, 110), вносит в Парламент законопроекты (ст. 74), вводит в стране чрезвычайное положение (ст. 77), назначает общенародный референдум (ст. 74). Вся полнота власти сосредотачивается в руках Президента, но никаких механизмов ответственности за курс Правительства проект не предус-

КПСС, отведена роль теневая, но реального центра власти. Второй — роль безвластного проводника той политики, которая будет формироваться в недрах президентской власти.

Данная выше оценка подтверждается целым рядом очень спорных положений альтернативного проекта. Президент, помимо права отклонения законопроектов, права издания указов, равных по силе федеральным законам, наделен невиданным полномочием приостанавливать действие законов, если они противоречат Конституции, нарушают права и свободы граждан (ст. 80). Отметим, что подобных аналогов в Конституциях демократических стран просто нет.

Как видно из сказанного, в проекте роль Парламента резко ослаблена.

За счет искусственного разделения полномочий двух палат Парламент утрачивает целостность единого — хотя и двухпалатного — органа представительной власти. Обращает на себя внимание умаление роли Государственной думы, хотя именно она является наиболее представительной палатой Парламента. Однако, вопреки этому, объем ее полномочий значительно уступает объему полномочий Совета Федерации, т. е. верхней палаты. В частности, она утверждает изменения границ между субъектами Федерации, утверждает изменения их конституционно-правового статуса, назначает по пред-

международные, решает вопросы, устанавливает положение, отрешает от должности, ривает федеральные, принятые Гос Думой (ст.ст. 93, 97).

И все эти вопросы решает не сама палата, половина мест в которой составляют и иные образованные, численное разделение парламентаризма, представляет, тию, делая федеральный парламент излишним в общей системе государственной власти.

Парламент формирует какой-либо набор вопросов бюджета, традиционных в компетенции представительных органов. Согласно проекту бюджета, закон, бюджет, закон, освобождении от выпуска государственных, об изменении, обязательств, другие законодательные, дусматривающие, крваемые за, с, ного бюджета, законопроекты), ставляться, тол, том или Правит

Значит, как в деятельности, так в сфере федеральной, лишается, чий, которые в, ют роль пр, власти и суть, режима.

Следует подчеркнуть и о сохранении прав и свобод, жит такое взаимодействие, ветвей власти, одной из них, одается. Эта и, нирующей пр



12 декабря наша страна отмечает важный государственный праздник - День Конституции.

В этот день в 1993 году всенародным голосованием в нашей стране была принята Конституция Российской Федерации.

#### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

М. ГАСАНАЛИЕВ.

## "Конституционный процесс" в Мособлсовете

В июле 1993 года состоялось очередное заседание одиннадцатой сессии Мособлсовета. Заседание было посвящено обсуждению проектов Конституции РФ и порядка его принятия. На нем выступили заместитель председателя Верховного Совета РФ В. О. Исправников и секретарь Конституционной комиссии О. Г. Руминцев.

В своем выступлении Олег Исправников основное внимание уделил обсуждению двух проектов — Конституционной комиссии и Президента. В чем, по его мнению, их принципиальная разница?

В президентском проекте во главу угла поставлены политические права граждан, а социально-экономические отошли на задний план. Это противостоит всем международным правовым нормам, которые запрещают ранжировать права человека по их типу.

В этом проекте существенно искажен и принцип народности. Он отдает преимущество только одной форме народности — референдуму — практически отрицает участие народа в управлении государством через своих представителей, через систему народных представителей — депутатов.

Если представительные органы слабы, если граждане отстранены от непосредственного управления государством, то как можно говорить о каком политическом плюрализме? В Конституционном проекте же Конституционной представительная власть при необходимости

сти вправе отрешить от должности даже Президента.

Право сильного — один из главных тезисов проекта Президента. Источник этого права — относительная победа на референдуме. Но это не есть справедливый порядок организации государства и общества. Его может обеспечить только верховенство права, а не личности.

Но самое принципиальное различие двух проектов кроется в параграфе, где речь идет о разделении властей. Проект Президента полностью отрицает республиканскую форму правления. По нему "президент есть светоч и источник трех властей". Эта концепция базируется на том, что избиратели выражают свое доверие Президенту лишь однажды — на выборах и, раз выбрав, должны всецело положиться на добрую волю "отца нации" до истечения срока его полномочий безотносительно к его текущей деятельности. Мы же исходили из того, что народ не должен и не обязан доверять власти, что его доверие надо вновь и вновь завоевывать.

Следующий пункт противоречий двух проектов — это социальные обязанности государства. В президентском проекте государство не берет на

себя никаких социальных обязательств, в ней выпущен важнейший раздел — "Гражданское общество".

"Ни по одному принципу, ни по одной основе конституционного строя я не вижу проекта президента президентского проекта", — заявил О. Руминцев. — Это документ временный, скороспелый, решающий сиюминутные политические задачи. Поэтому Конституционная комиссия так горячо отстаивает свой вариант Конституции."

Заместитель Председателя Верховного Совета России Владимир Исправников подчеркнул в своем выступлении, что если мы намерены принять Конституцию, а не какую-то декларацию, то должны выработать единый согласованный проект Конституции, который должен быть принят законным легитимным путем. По его мнению, рабочая согласительная комиссия, которую образовал Президент, должна формироваться на паритетных началах. Кандидаты должны быть выдвинуты и от Президента, и от Верховного Совета, и от Конституционной комиссии. Окончательный проект должен быть парафирован всеми субъектами Федерации.

Ни по одному из проектов Конституции Московская область не может войти в верхнюю палату будущего парламента, в то время как это право предусматривается для республик.

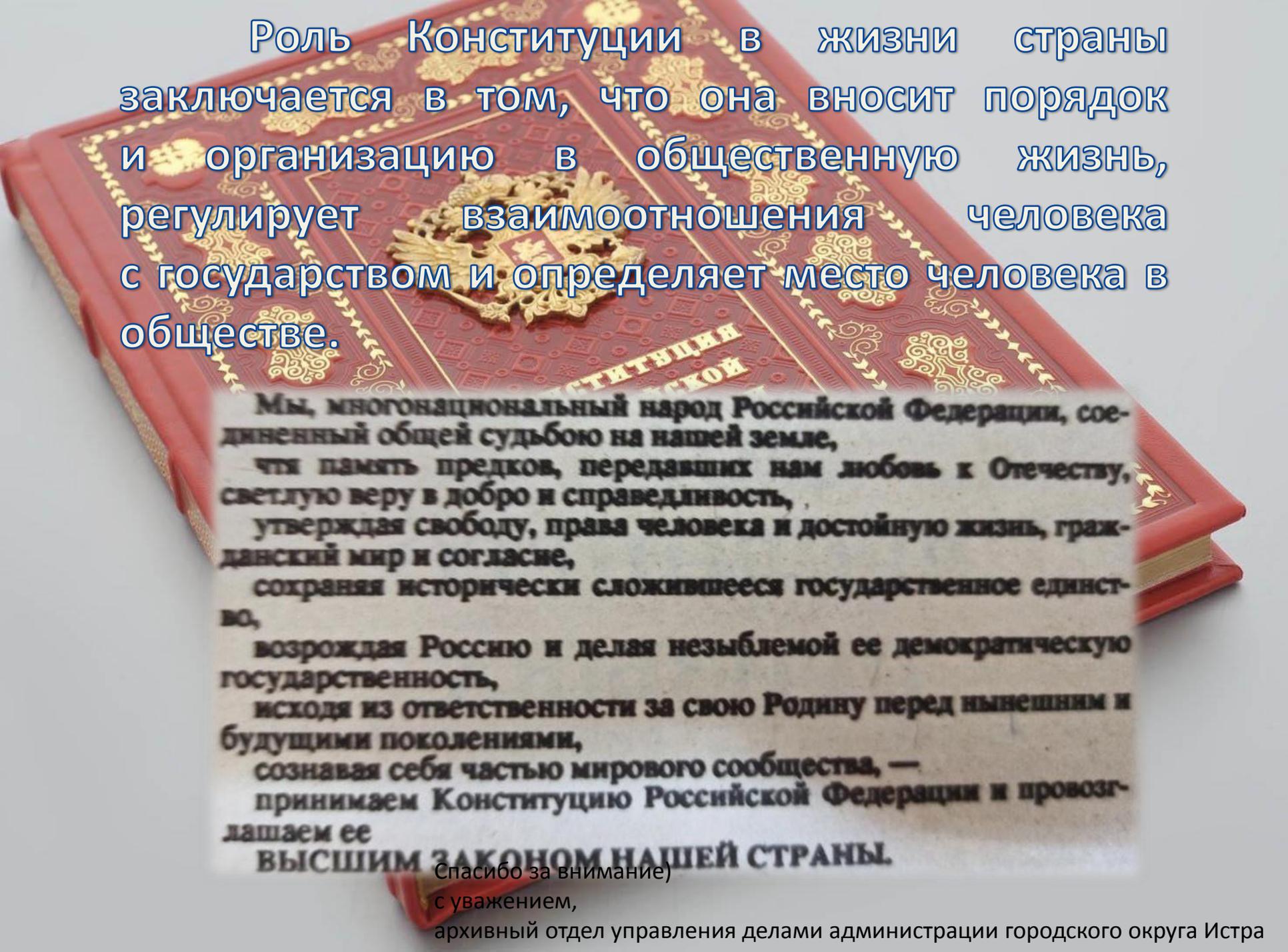
С таким неравноправным положением область мириться не желает. Поэтому на сессии прозвучала идея о создании республики Московской.

Председатель Мособлсовета А. А. Поляков сообщил, что большинство краев и областей Российской Федерации выступают на Конституционном совещании за повышение их статуса до уровня статуса республики в составе РФ, в первую очередь, в сфере экономической самостоятельности.

Сессия приняла решение "О проектах Конституции Российской Федерации", в котором предусматривается выработать единый проект Конституции, учитывающий принципы равенства прав и компетенций всех субъектов Федерации.

#### МНЕНИЯ ДЕПУТАТОВ МОСОБЛСОВЕТА

Козлович Л. А., окр. 291:  
"80-90 процентов прибыли, налогов объекты Федерации оставляют у себя, тогда как



Роль Конституции в жизни страны заключается в том, что она вносит порядок и организацию в общественную жизнь, регулирует взаимоотношения человека с государством и определяет место человека в обществе.

**Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенный общей судьбой на нашей земле,  
чтя память предков, передавших нам любовь к Отечеству, светлую веру в добро и справедливость,  
утверждая свободу, права человека и достойную жизнь, гражданский мир и согласие,  
сохраняя исторически сложившееся государственное единство,  
возрождая Россию и делая незыблемой ее демократическую государственность,  
исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями,  
сознавая себя частью мирового сообщества, —  
принимаем Конституцию Российской Федерации и провозглашаем ее  
ВЫСШИМ ЗАКОНОМ НАШЕЙ СТРАНЫ.**

Спасибо за внимание)

с уважением,

архивный отдел управления делами администрации городского округа Истра